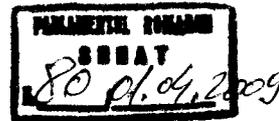


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/ 107/01.04.2009

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice

Comisia economică, industrii și servicii, a fost sesizată cu adresa **L 80/2009** pentru dezbateră în fond a proiectului de lege și întocmirea raportului.

Dezbaterile s-au desfășurat în ședințele comisiei din zilele de 24 și 31 martie a.c. la care au participat reprezentanții Guvernului.

Din informațiile prezentate au fost evidențiate următoarele elemente principale:

Ordonanța de urgență nr. 19/2009 are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice, propunându-se modificarea mai multor prevederi în acest domeniu, în scopul îmbunătățirii cadrului legal actual.

Modificările propuse vizează simplificarea procedurilor de lucru, reducerea termenelor de analiză a ofertelor depuse, creșterea pragurilor privind sumele de la care o autoritate publică poate să achiziționeze direct sau prin cerere de ofertă produse, servicii sau lucrări.

Un alt obiectiv major a fost armonizarea legislației naționale aferente modalităților de executare a căilor de atac și a mecanismelor de soluționare a contestațiilor cu prevederile Directivei 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește

ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții.

Se prevede, de asemenea, înființarea unei comisii de evaluare a activității Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (CNSC) ceea ce va conduce la creșterea gradului de transparență, obiectivitate și performanță a Consiliului.

Menționăm că proiectul de lege are avizul favorabil al Consiliului Legislativ, avizul favorabil al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, precum și avizul favorabil cu amendamente al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Au fost analizate amendamentele propuse de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări precum și cele propuse de domnii senatori Gyerko Laszlo, Cseke Attila și Florin Constantinescu, cele admise sunt cuprinse în anexa 1, iar cele respinse în anexa 2.

Față de cele prezentate, membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi să întocmească un **raport de admitere cu amendamente**, pe care îl supun spre aprobare plenului Senatului împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României republicată, Senatul este prima Cameră sesizată.



PREȘEDINTE

Senator
Varujan VOSGANIAN

SECRETAR



Senator
Petru Șerban MIHAILESCU

AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice
(Camera decizională – Camera Deputaților)

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Observații
1.	<p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează bilunar de către o comisie.</p>	<p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează lunar de către o comisie.</p> <p><i>Amendament propus de comisie si aprobat cu majoritate de voturi.</i></p>	Se consideră că este suficientă evaluarea lunară.
2.	<p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(6) Prin excepție de la prevederile</p>	<p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(6) – se abrogă</p>	Se apreciază că evaluarea lunară a activității Consiliului este suficientă și pentru soluționarea unor

	alin. (2), în cazul apariției unor situații deosebite, procedura de evaluare poate fi efectuată ori de câte ori este necesar și înainte de acest termen.	<i>Amendament propus de domnii senatori Gyerko Laszlo și Cseke Attila și aprobat cu majoritate de voturi.</i>	eventuale situații deosebite.
3.	60. După articolul 287 se introduc 18 noi articole, articolele 287¹-287¹⁸, cu următorul cuprins: Art. 287¹⁰ - Instanța poate constata nulitatea contractului în următoarele cazuri:	60. După articolul 287 se introduc 18 noi articole, articolele 287¹-287¹⁸, cu următorul cuprins: Art. 287¹⁰ - Instanța poate dispune anularea contractului în următoarele cazuri: <i>Amendament propus de domnul senator Toni Greblă și aprobat cu majoritate de voturi.</i>	
4.	60. După articolul 287 se introduc 18 noi articole, articolele 287¹-287¹⁸, cu următorul cuprins: Art. 287¹⁴ - (1) Constatarea nulității contractului în condițiile prevăzute la art. 287 10 se poate solicita și	60. După articolul 287 se introduc 18 noi articole, articolele 287¹-287¹⁸, cu următorul cuprins: Art. 287¹⁴ - (1) Anularea contractului în condițiile prevăzute la art. 287 ¹⁰ se poate solicita și	Pentru corelare cu modificările aduse articolului 287 ¹⁰ .

	<p>prin acțiune separată, în termen de cel mult 30 de zile de la data publicării anunțului de atribuire prevăzut la art. 56 sau, după caz, de la data în care s-au îndeplinit prevederile art. 287¹³ lit. a). În cazul în care nu a fost publicat un anunț de atribuire sau publicarea anunțului de atribuire nu s-a realizat în condițiile prevăzute la art. 47-48 și la art. 56, cererea de constatare a nulității contractului se poate introduce în termen de cel mult de 6 luni de la data încheierii acestuia.</p>	<p>prin acțiune separată, în termen de cel mult 30 de zile de la data publicării anunțului de atribuire prevăzut la art. 56 sau, după caz, de la data în care s-au îndeplinit prevederile art. 287¹³ lit. a). În cazul în care nu a fost publicat un anunț de atribuire sau publicarea anunțului de atribuire nu s-a realizat în condițiile prevăzute la art. 47-48 și la art. 56, cererea de anulare a contractului se poate introduce în termen de cel mult de 6 luni de la data încheierii acestuia.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Toni Greblă și aprobat cu majoritate de voturi.</i></p>	
--	--	---	--

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice
(Camera decizională – Camera Deputaților)

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Observații
1.	<p>Text OUG nr.34/2006</p> <p>Art. 127. - (1) Fără a aduce atingere prevederilor art. 71, în cazul prevăzut la art. 125 alin. (1) autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare invitația de participare cu cel puțin 10 zile înainte de data limită de depunere a ofertelor.</p>	<p>Art. 127. - (1) Fără a aduce atingere prevederilor art. 71, în cazul prevăzut la art. 125 alin. (1) autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare invitația de participare cu cel puțin 20 zile înainte de data limită de depunere a ofertelor.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Florin Constantinescu și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Întregul proiect de lege are ca scop reducerea termenelor în toate fazele aferente procedurilor de achiziții. Modificarea unui singur termen ar conduce la necorelări importante.</p>

2.	<p style="text-align: center;">Text OUG nr.19/2009</p> <p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează bilunar de către o comisie.</p>	<p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează anual de către o comisie.</p> <p><i>Amendament propus de domnii senatori Gyerko Laszlo și Cseke Attila și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Evaluarea lunară a activității Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, așa cum se propune în amendamentele admise, va avea un impact semnificativ asupra creșterii gradului de transparență, obiectivitate dar și asupra performanței Consiliului în ansamblu. Până la adoptarea OUG nr.19/2009 nu exista un sistem coerent de monitorizare și evaluare a activității Consiliului.</p> <p>Lipsa acestui sistem de monitorizare și evaluare a afectat în mod special derularea cu succes și în timpul planificat a programelor</p>
----	---	--	--

			operaționale sectoriale prin intermediul cărora România beneficiază de fondurile structurale destinate dezvoltării mai multor sectoare.
3.	<p>Text OUG nr.19/2009</p> <p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează bilunar de către o comisie.</p>	<p>41. La articolul 263, alineatele (2)-(6) se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează semestrial de către o comisie.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Attila Cseke și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	Considerăm că perioada de evaluare este prea lungă. În amendamentele admise s-a propus o dată pe lună.
4.	<p>Text OUG nr.19/2009</p> <p>60. După articolul 287 se introduc 18 noi articole, articolele 287¹-287¹⁸, cu următorul cuprins:</p>	<p>60. După articolul 287 se introduc 18 noi articole, articolele 287¹-287¹⁸, cu următorul cuprins:</p>	Textul Ordonanței este o transpunere a Directivei 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 care

<p>Art. 287¹¹ - (1) În cazul în care contractul de achiziție publică a produs efecte juridice sau dacă măsura prevăzută la art. 287¹⁰ ar avea efecte negative mai mari decât cele pozitive și numai dacă există motive imperative de interes general, instanța poate dispune:</p> <p>a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau</p> <p>b) aplicarea unei amenzi autorității contractante de până la 2% din valoarea obiectului contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporțional cu posibilitatea de a limita efectele contractului conform dispozițiilor de la lit. a).</p>	<p>Art. 287¹¹ - (1) În cazul în care contractul de achiziție publică a produs efecte juridice sau dacă măsura prevăzută la art. 287¹⁰ ar avea efecte negative mai mari decât cele pozitive și numai dacă există motive imperative de interes general, instanța poate dispune:</p> <p>a) încetarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau</p> <p>b) nemodificat</p>	<p>reglementează la art.2e : “(1) statele membre pot să prevadă că organismul responsabil de soluționarea căilor de atac independent de entitatea contractantă decide, după evaluarea tuturor aspectelor relevante, dacă ar trebui declarată absența efectelor contractului sau dacă ar trebui să se aplice sancțiuni alternative ;</p> <p>(2) Sancțiunile alternative trebuie să fie eficiente, proporționale și descurajante. Sancțiunile alternative constau în : - aplicarea unor amenzi entității contractante sau reducerea duratei contractului. “</p>
--	--	---

		<p><i>Amendament propus de domnul senator Florin-Mircea Andrei și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Impunerea ca o sancțiune alternativă a încetării contractului nu respectă prevederea comunitară, aceasta referindu-se la “reducerea duratei contractului”.</p> <p>Mentținerea acestui amendament ar duce la o transpunere incorectă.</p>
	<p>Art. 287¹¹ - (1) În cazul în care contractul de achiziție publică a produs efecte juridice sau dacă măsura prevăzută la art. 287¹⁰ ar avea efecte negative mai mari decât cele pozitive și numai dacă există motive imperative de interes general, instanța poate</p>	<p>Art. 287¹¹ - (1) În cazul în care contractul de achiziție publică a produs efecte juridice sau dacă măsura prevăzută la art. 287¹⁰ ar avea efecte negative mai mari decât cele pozitive și numai dacă există motive imperative de interes general, instanța poate dispune:</p>	<p>S-a propus introducerea unei noi litere, litera c), însă ar deveni o prevedere redundantă întrucât repararea prejudiciului este prevăzută la art.287.</p>

	dispune: -----	c) repararea prejudiciului cauzat în cadrul procedurii de atribuire. <i>Amendament propus de domnul senator Iulian Urbanși respins cu majoritate de voturi.</i>	
--	-----------------------	---	--